

**АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК
ДЕЙСТВИЙ
ЗАКАЗЧИКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НА
СООТВЕТСТВИЕ
ТРЕБОВАНИЯМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 N 44-ФЗ
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,
РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"
(МАРТ 2021 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 марта 2021 года

1. При подаче заявки на участие в электронной закупке участнику закупки следует указывать уникальный номер реестровой записи из реестра банковских гарантий.

Федеральной антимонопольной службой проведена в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановая проверка действий электронной площадки при проведении на сайте последней электронной закупки. Поводом для ее проведения послужило обращение индивидуального предпринимателя, который утверждал о незаконности действий оператора электронной площадки, что явилось следствием невозможности заявителю принять участие в указанной закупке.

Как следует из обращения предпринимателя, электронной площадкой неправомерно возвращена заявка заявителя на участие в аукционе. Также предпринимателем сообщено, что в целях представления обеспечения заявки на участие в аукционе им оформлена банковская гарантия, сведения о которой своевременно размещены банком, выдавшим указанную гарантию, в реестре банковских гарантий.

Не согласившись с позицией индивидуального предпринимателя, Комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок указала, что в соответствии с [пунктом 2](#) правил взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 N 626 "О требованиях к

договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, требованиях к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком, правилах взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе" (далее - Правила) участник закупки в случае предоставления обеспечения заявки на участие в электронной процедуре в виде банковской гарантии одновременно с подачей заявки на участие в электронной процедуре направляет оператору электронной площадки посредством аппаратно-программного комплекса электронной площадки информацию об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий, предусмотренного [частью 8 статьи 45](#) Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, при подаче заявки на участие в аукционе предприниматель не указал информацию об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий, а также не указана информация о специальном счете участника закупки для блокирования денежных средств, в связи с чем электронной площадкой правомерно возвращена заявка заявителя на участие в аукционе.

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение Заявителя, содержащее информацию о признаках нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в действиях Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, неправомечно возвратившего заявку Заявителя на участие в Аукционе.

Представитель Оператора электронной площадки в письменных пояснениях не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор электронной площадки действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате осуществления в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 01.03.2021;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - *** рубля;
- 4) источник финансирования - внебюджетные средства, КБК - 244;
- 5) дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 15.03.2021;
- 6) на участие в Аукционе подано 3 заявки от участников закупки;
- 7) к участию в Аукционе допущено 2 участника закупки;
- 8) дата проведения Аукциона - 17.03.2021;
- 9) в период проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 2 участника Аукциона, из которых 1 заявка признана соответствующей требованиям документации об Аукционе и [Закона](#) о контрактной системе;
- 10) победителем Аукциона признано ООО "****" с предложением о цене контракта, равной *** рубля.

Согласно доводу Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, неправомерно возвратившего заявку Заявителя на участие в Аукционе.

В соответствии с [частью 2 статьи 44](#) Закона о контрактной системе, обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

Согласно [части 20 статьи 44](#) Закона о контрактной системе в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, за исключением случая наличия в реестрах банковских гарантий, предусмотренных [статьей 45](#) Закона о контрактной системе, информации о банковской гарантии, выданной участнику закупки для обеспечения такой заявки. Оператор электронной площадки обязан вернуть заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения от банка указанной информации при совокупности следующих условий:

- 1) на специальном счете участника закупки отсутствуют незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки либо

блокирование денежных средств на специальном счете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) в реестрах банковских гарантий, предусмотренных [статьей 45](#) Закона о контрактной системе, отсутствует информация о банковской гарантии, выданной участнику закупки банком для целей обеспечения заявки.

Согласно [части 12 статьи 66](#) Закона о контрактной системе одновременно с возвратом заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с [частью 20 статьи 44](#) Закона о контрактной системе, [частью 11 статьи 66](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки обязан уведомить в форме электронного документа участника такого аукциона, подавшего данную заявку, об основаниях ее возврата с указанием положений [Закона](#) о контрактной системе, которые были нарушены. Возврат заявок на участие в таком аукционе оператором электронной площадки по иным основаниям не допускается.

[Пунктом 2](#) правил взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 N 626 "О требованиях к договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, требованиях к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком, правилах взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе" (далее - Правила), установлено, что участник закупки в случае предоставления обеспечения заявки на участие в электронной процедуре в виде банковской гарантии одновременно с подачей заявки на участие в электронной процедуре направляет оператору электронной площадки посредством аппаратно-программного комплекса электронной площадки информацию об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий, предусмотренного [частью 8 статьи 45](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе - 15.03.2021 в 10:00.

Согласно извещению о проведении Аукциона размер обеспечения заявки на участие в Аукционе составляет *** рублей.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что

Оператором электронной площадки неправомерно возвращена заявка на участие в Аукционе.

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем оформлена банковская гарантия N ***, выданная банком ПАО "****", которая размещена в реестре банковских гарантий с реестровым номером N ***.

Представитель Оператора электронной площадки в письменных пояснениях сообщил, что Заявителем в личном кабинете на сайте Оператора электронной площадки при подаче заявки на участие в Аукционе не указана информация об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий, предусмотренного **частью 8 статьи 45** Закона о контрактной системе, а также не указана информация о специальном счете участника закупки для блокирования денежных средств, в связи с чем Оператором электронной площадки возвращена заявка Заявителя на участие в Аукционе.

Вместе с тем на заседании Комиссии представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь **частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99** Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2020 N 1131/20, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать довод ИП *** не нашедшим своего подтверждения.

(**Решение** ФАС России от 29.03.2021 по делу N П-35/21)

2. Требования об установлении положений, предусмотренных **Постановлением Правительства N 570, применяются исключительно государственными (муниципальными) заказчиками.**

Акционерное общество обратилось с жалобой в порядке **главы 6** Закона о контрактной системе в антимонопольную службу, однако в соответствии с **частью 15 статьи 105** Закона о контрактной системе общество до момента рассмотрения жалобы последнего по существу отозвало жалобу, которое принято Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок.

В связи с поступлением в ФАС России информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок принято решение о проведении внеплановой проверки в соответствии с **пунктом 2 части 15 статьи 99** Закона о контрактной системе, в рамках осуществления которой установлено следующее.

Как следует из закупочной документации, подрядчик в соответствии с [Постановлением](#) Правительства N 570 обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц виды и объемы работ, указанных в проекте контракта, которые составляют не менее 25% цены контракта.

[Постановлением](#) Правительства N 570 установлены виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному или муниципальному контрактам.

Вместе с тем, в соответствии с [пунктами 5 - 8 статьи 3](#) Закона о контрактной системе стороной по государственному или муниципальному контрактам является соответственно государственный или муниципальный заказчик.

Таким образом, требования об установлении положений, предусмотренных [Постановлением](#) Правительства N 570, применяются исключительно государственными (муниципальными) заказчиками.

Вместе с тем заказчиком в соответствии с преамбулой проекта контракта, размещенного в составе документации об аукционе, является акционерное общество, которое не является, государственным, муниципальным заказчиком в рамках [Закона](#) о контрактной системе, в связи чем требование об установлении положений, предусмотренных [Постановлением](#) Правительства N 570, к закупке не применяется.

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

В соответствии с [частью 15 статьи 105](#) Закона о контрактной системе лицо, подавшее жалобу, вправе отозвать ее до принятия контрольным органом в сфере закупок решения по существу жалобы, при этом такое лицо не вправе подать жалобу повторно на те же действия (бездействие) тех же лиц.

До момента рассмотрения жалобы Заявителя по существу в ФАС России 04.03.2021 поступил отзыв жалобы Заявителя в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе, который принят Комиссией.

В связи с поступлением в ФАС России информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией принято решение о проведении внеплановой проверки в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о

контрактной системе.

В ходе проведения внеплановой проверки 09.03.2021 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения материалов дела в заседании Комиссии объявлен перерыв, заседание продолжилось 10.03.2021.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС - 03.02.2021;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - *** рублей;
- 4) источник финансирования - за счет субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в соответствии с [частью 8 статьи 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации. Постановление Правительства Рязанской области от 29.10.2014 N 306 (ред. от 30.12.2020) "Об утверждении государственной программы Рязанской области "Экономическое развитие", Постановление Правительства Рязанской области от 30.12.2020 N 381 "О внесении изменений в Постановление Правительства Рязанской области от 29.10.2014 N 306 "Об утверждении государственной программы Рязанской области "Экономическое развитие";
- 5) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе - 04.03.2021;
- 6) на участие в Аукционе подана 1 заявка от участника закупки;
- 7) дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе - 10.03.2021.

В рамках проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

[Частью 1 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять

инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено [ГрК РФ](#).

[Частью 12 статьи 55.16](#) [ГрК РФ](#) установлены минимальные размеры взносов в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации.

Документацией об Аукционе установлено следующее требование к участникам закупки: "Участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Саморегулируемая организация, в которой состоит участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств. Соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся объектом закупки - наличие выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - выписка) по форме, установленной законодательством Российской Федерации. При этом, в соответствии с [частью 2.1 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей). Срок действия выписки из реестра членов

саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи".

Вместе с тем в соответствии с положениями [ГрК РФ](#) минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями [части 12 статьи 55.16 ГрК РФ](#).

При этом на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в документации об Аукционе не установлен компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии с требованиями [части 12 статьи 55.16 ГрК РФ](#).

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика нарушают [пункт 1 части 1 статьи 31 Закона](#) о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации](#) об административных правонарушениях.

При этом вышеуказанное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика исполнителя), поскольку на участие в Аукционе подана 1 заявка от участника закупки, в составе которой представлена выписка СРО в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

2. Согласно [части 2 статьи 110.2 Закона](#) о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 N 570 "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее - Постановление Правительства N 570) установлены виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

В соответствии с [пунктом 5 статьи 3](#) Закона о контрактной системе государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Согласно [пункту 6 статьи 3](#) Закона о контрактной системе муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

В соответствии с [пунктом 8 статьи 3](#) Закона о контрактной системе государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Согласно [пункту 7 статьи 3](#) Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частями 1 и 2.1 статьи 15](#) Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

На заседании Комиссии установлено, что согласно [пункту 3.4.27](#) проекта контракта документации об Аукционе "Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению контракта виды и объемы работ, указанных в Приложении N 7 к Контракту, которые составляют не менее 25% цены контракта".

Вместе с тем Заказчиком в соответствии с преамбулой проекта контракта, размещенного в составе документации об Аукционе, является АО "***", которое не является, государственным, муниципальным заказчиком в рамках [Закона](#) о контрактной системе, в связи чем требование об установлении положений, предусмотренных [Постановлением](#) Правительства N 570, к закупке не применяется.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, неправоммерно установившего в документации об Аукционе

требования в соответствии с [Постановлением](#) Правительства N 570 нарушают [часть 2 статьи 110.2](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2](#), [пунктом 2 части 15](#), [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2020 N 1131/20, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушения [пункта 1 части 1 статьи 31](#), [части 2 статьи 110.2](#) Закона о контрактной системе.

2. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки [предписание](#) об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о контрактной системе.

3. Передать материалы от 10.03.2021 по делу N 21/44/99/32 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

([Решение](#) ФАС России от 10.03.2021 по делу N 21/44/99/32)

3. Срок действия банковской гарантии, представляемой в целях обеспечения контракта, должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, а не срок действия контракта.

Муниципальный заказчик обратился в ФАС России в связи с несвоевременным направлением электронной площадке протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, что в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе явилось основанием для проведения внеплановой проверки.

Как следует из материалов проверки, в числе прочего в действиях заказчика выявлено нарушение положений [части 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе.

Напомним, в соответствии с [частью 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, срок действия которой должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Вместе с тем вопреки приведенной норме [Закона](#) о контрактной системе заказчиком установлен срок действия обеспечения исполнения контракта в форме банковской гарантии, который должен превышать не срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, а срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение Заказчика, содержащее информацию о признаках нарушения [Закона](#) о контрактной системе в действиях Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно доводу обращения, Заказчиком в регламентированный срок не размещен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе (далее - Протокол).

В результате рассмотрения обращения и осуществления в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 11.02.2021;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - *** рублей;
- 4) источник финансирования - бюджет города, КБК - ***;
- 5) дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 19.02.2021;
- 6) дата проведения Аукциона - 24.02.2021.

1. Согласно доводу обращения, Заказчиком в регламентированный срок не размещен Протокол на участие в Аукционе.

В соответствии с [частью 1 статьи 67](#) Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно [части 2 статьи 67](#) Закона о контрактной системе срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных

заявок, за исключением случая, предусмотренного [частью 2 статьи 63](#) Закона о контрактной системе, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

[Частью 6 статьи 67](#) Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Согласно [части 7 статьи 67](#) Закона о контрактной системе указанный протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в ЕИС.

Согласно извещению о проведении Аукциона датой окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе является 20.02.2021.

Вместе с тем Комиссией установлено, что Заказчиком в регламентированный [Законом](#) о контрактной системе срок Протокол в ЕИС не размещен.

При этом из обращения следует, что указанное нарушение [Закона](#) о контрактной системе допущено Заказчиком вследствие технической ошибки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, не разместившего в ЕИС Протокол в регламентированный срок, нарушают [часть 7 статьи 67](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 1.4 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с [частью 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения

контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Вместе с тем пунктом 10.3 проекта государственного контракта документации об Аукционе установлено в том числе следующее: "Срок действия обеспечения исполнения Контракта в форме банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц".

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего срок действия банковской гарантии, представляемой участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, нарушают [часть 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В соответствии с [частью 27 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с [частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96](#) Закона о контрактной системе. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 23 информационной карты об Аукционе, закупка проводится среди субъектов малого предпринимательства.

При этом пунктом 10.8.3 проекта государственного контракта документации об Аукционе установлено следующее: "Денежные средства возвращаются Исполнителю в полном объеме (либо в части, оставшейся после удовлетворения требований Заказчика, возникших в период действия Контракта) в течение 30 (тридцати) дней с момента подписания Сторонами

документов, подтверждающих надлежащее исполнение Поставщиком своих обязательств по Контракту в полном объеме, или в течение 30 (тридцати) дней с момента расторжения Контракта по соглашению сторон", что не соответствует [Закону](#) о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика, установившего ненадлежащие сроки возврата денежных средств, нарушают [часть 27 статьи 34](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15, пунктом 2 частью 22 статьи 99](#), Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2020 N 1131/20, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушения [части 27 статьи 34, части 7 статьи 67, части 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе.

2. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о контрактной системе.

3. Передать материалы от 04.03.2021 по делу N П-24/21 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 04.03.2021 по делу N П-24/21)

Р.В. Семенов
Заместитель начальника Управления контроля
размещения государственного заказа ФАС России
